



## ПАРЛАМЕНТЫ СТРАН СНГ: СТРУКТУРА, ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ И ДОСРОЧНОГО ПРЕКРАЩЕНИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

АНДРЕЙ ВАДИМОВИЧ НЕЧКИН

Кандидат юридических наук,  
старший преподаватель кафедры конституционного права  
Уральского государственного юридического университета,  
e-mail: super.nechkin@gmail.com

*В сравнительном ключе рассматриваются процедуры формирования и досрочного прекращения полномочий парламентов и их палат в государствах СНГ. Особое внимание уделяется структуре парламентов и их палат. Предлагаются общие рекомендации по совершенствованию законодательства, делаются выводы о явно доминирующем положении глав государств в системе разделения властей ряда стран СНГ.*

*The article compares the procedures for the formation and early termination of the powers of parliaments and their chambers in the CIS countries. Particular attention is paid to the structure of parliaments and their chambers. General recommendations for improving legislation are proposed, and conclusions are drawn about the clearly dominant position of the head of state in the system of separation of powers in a number of CIS countries.*

*Ключевые слова: Содружество Независимых Государств, страны СНГ, парламент, глава государства, президент, структура парламента, палаты парламента, бикамеральный парламента, фракция*

*Key words: Commonwealth of Independent States, CIS countries, parliament, head of state, the president, parliamentary structure, chambers of parliament, bicameral parliament, fraction*

Все страны СНГ закрепили в своих конституциях принцип разделения властей в его традиционной трактовке, которая предполагает, что законодательная власть принадлежит парламенту, чьей основной функцией является принятие законов государства. Данные органы имеют разные наименования, которые в ряде случаев отражают национальные традиции, а парламентами они прямо именуется только в России, Кыргызстане, Беларуси, Украине, Молдове, Казахстане.

В странах СНГ функционируют однопалатные и двухпалатные (бикамеральные) парламента. Последние утверждены в Российской Федерации, Беларуси, Казахстане, Узбекистане и Таджикистане. Одна из палат парламента упомянутых государств, которую исходя из ее роли в законодательном процессе часто называют нижней, является палатой народного представительства и по общему правилу формируется на основе прямых выборов, как и однопалатные парламента. Верхняя палата – палата территориального представительства, формирующаяся по общему правилу на основе косвенных выборов<sup>1</sup>.

Прямые выборы в однопалатные парламента и нижние палаты бикамеральных парламента стран СНГ проводятся с использованием мажоритарной (Азербайджан, Туркменистан и Беларусь), пропорциональной (Армения, Молдова и Кыргызстан) и смешанной (Россия, Таджикистан и Украина) избирательных систем. В Узбекистане 135 из 150 депутатов Законодательной палаты избираются с использованием мажоритарной избирательной системы, а 15 депутатов избираются от Экологического движения Узбекистана<sup>2</sup>, которое согласно своему Уставу является обыкновенным общественным объединением<sup>3</sup>. В Казахстане 98 из 107 депутатов Мажилиса избираются с использованием пропорциональной избирательной системы, а девять депутатов избираются Ассамблеей народа Казахстана<sup>4</sup>, которая, по сути, выступает консультативно-совещательным органом при президенте Казахстана<sup>5</sup>.

Косвенные выборы в верхние палаты парламента стран СНГ имеют следующие особенности.

В Российской Федерации в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъек-

та – по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти<sup>6</sup>, а также представители Российской Федерации, назначаемые президентом (их число может составлять не более 10 % от числа членов Совета Федерации, представляющих субъекты)<sup>7</sup>.

В Казахстане в Сенат входят по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы, а 15 депутатов назначаются президентом с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества<sup>8</sup>.

В Республике Беларусь в Совет Республики от каждой области и города Минска на заседаниях депутатов местных советов депутатов базового уровня каждой области и города Минска избираются по восемь членов Совета Республики, еще восемь членов Совета назначаются президентом<sup>9</sup>.

В Таджикистане 25 из 33 членов Маджлиси милли избираются на совместных собраниях народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области и ее городов и районов, областей и их городов и районов, города Душанбе и его районов, городов и районов республиканского подчинения (совместно). Горно-Бадахшанская автономная область, области, город Душанбе, города и районы республиканского подчинения в Маджлиси милли имеют равное количество представителей. Президент же назначает восемь из 33 членов Маджлиси милли<sup>10</sup>.

В Узбекистане члены Сената избираются по шесть человек от Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов из числа этих депутатов. Президент назначает 16 членов Сената из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности<sup>11</sup>.

Можно сделать вывод о том, что в ряде стран СНГ (Россия, Беларусь, Таджикистан, Узбекистан и Казахстан) глава государства значительно влияет на формирование состава парламента. Рассмотрим подробнее отечественный порядок формирования верхней палаты парламента<sup>12</sup>.

С 2004 по 2012 г., когда высшие должностные лица субъектов Российской Федерации наделялись полномочиями законодательными (представительными) органами государствен-

ной власти субъектов по представлению главы государства, влияние последнего на формирование парламента, даже в сравнении с другими странами СНГ, было чрезвычайно велико. На данный момент оно снижено, но все же остается значительным, особенно в случае, если высшее должностное лицо избирается депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта, а не путем прямых выборов<sup>13</sup>. К тому же нельзя забывать о новелле в виде президентского права непосредственно назначать до 17 членов Совета Федерации, которая несколько нивелирует упомянутые изменения.

В структуре парламента, а равно в структуре палаты парламента, если он бикамеральный, обычно выделяют руководящие и рабочие органы, а также политические объединения парламентариев<sup>14</sup>.

---

### **В ряде стран СНГ (Россия, Беларусь, Таджикистан, Узбекистан и Казахстан) глава государства значительно влияет на формирование состава парламента**

---

Руководящие органы могут быть единоличными (чаще всего это председатели) и коллегиальными. Единоличные руководящие органы парламента или их палат в странах СНГ, как правило, самостоятельно избираются членами парламента или палаты из своего числа (Россия, Беларусь, Таджикистан, Азербайджан, Туркменистан, Кыргызстан, Украина, Армения и Молдова). В Казахстане самостоятельность верхней палаты в данном вопросе ограничена тем, что кандидатура на должность председателя Сената выдвигается президентом<sup>15</sup>. В Узбекистане ситуация аналогична – председатель Сената избирается палатой по представлению президента<sup>16</sup>.

Основное предназначение единоличного руководящего органа, как правило, – организация работы парламента или палаты, а также их аппаратов, представление парламента или палаты в отношениях с другими органами государственной власти, ведение заседаний, подписание принятых парламентом или палатой актов.

Коллегиальные руководящие органы парламента или их палат предусмотрены во всех странах СНГ. Основное их предназначение – предварительная подготовка и рассмотрение вопросов деятельности палаты, т. е. организация законопроектной работы, деятельности рабочих органов парламента или палаты. Именно поэтому в их состав обычно входят единоличный

руководящий орган (председатель) парламента или палаты и его заместители, а также могут включаться руководители рабочих органов парламента либо палаты и (или) руководители политических объединений парламентариев.

Рабочие органы парламента или палаты (комитеты и комиссии) могут быть постоянными или временными. Основное предназначение постоянных комитетов и комиссий – непосредственная работа с законопроектами на основных стадиях законодательного процесса (предварительное рассмотрение законопроектов и подготовка их рассмотрения парламентом или палатой, обобщение предложенных поправок, подготовка заключений) и осуществление парламентского контроля. Временные рабочие органы создаются для решения конкретных вопросов, после чего прекращают свою деятельность. Наиболее яркий пример такого рода органов – следственные комиссии. Собственно говоря, основное отличие стран СНГ в плане организации постоянных и временных органов парламента или палат проявляется именно в вопросе нормативного регулирования осуществления парламентского контроля, в том числе в деятельности временных следственных комиссий<sup>17</sup>.

Рассмотрим вопрос о наличии политических объединений парламентариев (фракций<sup>18</sup> и иных партийных объединений) в структуре парламента или их палат в странах СНГ. Таковых объединений нет в верхней палате парламента в Российской Федерации, потому как Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу, а его члены не могут создавать фракции и партийные объединения<sup>19</sup>, а также в верхней палате парламента Узбекистана, ибо в Сенате исключается образование групп по территориальному признаку и на политической или иной основе<sup>20</sup>. В Казахстане депутаты Сената вправе создавать депутатские объединения в виде депутатских групп, за исключением групп по принципу партийной принадлежности<sup>21</sup>.

Не предусмотрено создание подобных объединений и в верхней палате парламента в Беларуси и Таджикистане, а также в парламентах Азербайджана и Туркменистана, хотя в нижних палатах парламента Таджикистана и Беларуси политические объединения парламентариев создаваться могут. В парламентах Молдовы, Армении, Кыргызстана и Украины подобные объединения функционируют, как и в нижних палатах парламента Казахстана, России и Узбекистана.

Основное предназначение политических объединений парламентариев состоит в том, чтобы обеспечить жесткую связь члена парламента

с выдвинувшей его политической партией. Именно поэтому их создание предусматривается в парламентах и их палатах, формируемых с использованием пропорциональной избирательной системы. Запрет на функционирование подобных объединений в верхних палатах парламента также обоснован, поскольку они, будучи палатами территориального представительства, должны обеспечивать единство общества и государства в случае острой партийной борьбы, которая, как показывает исторический опыт, нередко приводит к гражданским войнам и распадам государств.

В Кыргызстане, Украине и Армении, где правительство для своего функционирования должно пользоваться исключительно поддержкой большинства в парламенте, потому что поддержка президента не является необходимой, немалое значение придается стабильному парламентскому большинству и оппозиции, которые могут быть представлены как одной фракцией или иным партийным объединением, так и коалицией подобных объединений.

Например, в Кыргызстане парламентским большинством считается фракция или коалиция фракций, официально объявившая о своем создании в парламенте (Жогорку Кенеше) и имеющая более половины депутатских мандатов. Парламентской оппозицией считаются фракция или фракции, не входящие в состав парламентского большинства и объявившие о своей оппозиции по отношению к нему<sup>22</sup>. Именно парламентское большинство выдвигает кандидата на должность премьер-министра. Утрата коалицией фракций статуса парламентского большинства влечет за собой отставку правительства и формирование его нового состава, а также необходимость подтверждения полномочий председателя (торага) Жогорку Кенеша<sup>23</sup>.

В парламенте (Верховной Раде) Украины на основе согласования политических позиций формируется коалиция депутатских фракций, в состав которой входит большинство народных депутатов от конституционного состава Верховной Рады, а депутатская фракция, в состав которой входит большинство народных депутатов от конституционного состава Верховной Рады, имеет права коалиции депутатских фракций. Именно коалиция депутатских фракций вносит Президенту предложения по кандидатуре премьер-министра, а также по кандидатурам в состав правительства (Кабинета министров)<sup>24</sup>.

В Армении вопросу формирования стабильного парламентского большинства тоже уделяется огромное внимание. В частности, предусматривается, что если стабильное парламентское

большинство не формируется по итогам выборов или посредством образования политической коалиции, то может быть проведен второй тур выборов, во время которых допускается формирование новых блоков. Именно парламентское большинство в Армении, как в Кыргызстане и на Украине, представляет президенту кандидатуру премьер-министра, которую тот обязан безотлагательно назначить<sup>25</sup>. Однако в Армении и на Украине, в отличие от Кыргызстана, утрата коалицией фракций статуса парламентского большинства не влечет за собой автоматической отставки правительства и необходимости подтверждения полномочий главы парламента.

Представляется, что в государствах, где правительство для своего функционирования должно пользоваться исключительно поддержкой большинства в парламенте, формирование стабильного парламентского большинства является необходимым условием предотвращения правительственных кризисов<sup>26</sup>, а значит, требует детальной нормативной регламентации. Кроме того, по нашему мнению, правовое регулирование данного вопроса было бы не лишним и в государствах, где правительство в первую очередь должно пользоваться поддержкой большинства в парламенте, а уже потом – поддержкой главы государства (например, в Узбекистане), а также в государствах, где правительство в первоочередном порядке должно пользоваться поддержкой главы государства, а уже во вторую очередь – поддержкой парламента (например, в России, Беларуси и Казахстане).

Досрочное прекращение полномочий парламента или их палат в странах СНГ может быть добровольным (самороспуск) и принудительным, т. е. происходящим по решению главы государства или по решению, принятому на референдуме, либо просто в силу закона. Главные отличия прослеживаются именно в процедуре принудительного досрочного прекращения полномочий парламента или их палат.

В Армении, Молдове, Кыргызстане и на Украине парламента может быть распущен главой государства или в силу закона только в случае, если в течение определенного срока он не собирается на заседания или не реализует свою основную функцию, а равно не может сформировать другие органы государственной власти (прежде всего правительство) или препятствует их формированию и функционированию. В остальных странах СНГ действуют те же основания нарушения полномочий, а также некоторые другие.

В России, Беларуси, Азербайджане и Кыргызстане парламента или его нижняя палата

могут быть распущены главой государства еще и в случае выражения ими недоверия, а равно отказа в доверии правительству. Так, президент Российской Федерации может распустить нижнюю палату парламента (Государственную Думу), если она откажет в доверии правительству или в течение трех месяцев повторно выразит недоверие правительству<sup>28</sup>. В Беларуси полномочия нижней палаты парламента (Палаты представителей) могут быть досрочно прекращены президентом при отказе в доверии или выражении вотума недоверия правительству<sup>29</sup>. В Азербайджане президент может распустить парламента (Милли Меджлис), если он дважды в течение года выразит недоверие правительству (Кабинету министров)<sup>30</sup>. В Кыргызстане если парламента (Жогорку Кенеш) отказал в доверии правительству, президент принимает решение об отставке правительства либо назначает досрочные выборы в Жогорку Кенеш<sup>31</sup>.

В Беларуси и Узбекистане обе палаты парламента, сразу или по отдельности, могут быть распущены главой государства либо на основании заключения Конституционного Суда по причине систематического или грубого нарушения Конституции<sup>32</sup>, либо решением, принятым им по согласованию с Конституционным Судом, в случае неоднократного принятия палатой или палатами решений, противоречащих Конституции<sup>33</sup>.

Кроме того, в Узбекистане каждая из двух палат парламента (Законодательная палата и Сенат) может быть распущена решением главы государства, принятым по согласованию с Конституционным Судом, в случае возникновения в их составе непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу их нормальное функционирование, а также возникновения непреодолимых разногласий между ними, ставящих под угрозу нормальное функционирование всего парламента<sup>34</sup>.

В Беларуси предусмотрено и вовсе уникальное основание: глава государства вправе распустить одну из палат парламента просто по причине прекращения полномочий другой палаты<sup>35</sup>.

В Конституции Туркменистана установлено такое основание принудительного досрочного прекращения полномочий парламента, как соответствующее решение, принятое на всенародном референдуме<sup>36</sup>. В принципе, по этому же основанию могут быть принудительно досрочно прекращены полномочия парламента и на Украине<sup>37</sup>. В остальных странах СНГ подобный вопрос не может быть вынесен на референдум.

Президент Казахстана после консультаций с председателями палат парламента и премьер-

министром может распустить весь парламент или только его нижнюю палату (Мажилис) без каких либо оснований<sup>38</sup>. В противоположность этому президент Таджикистана не может распустить ни парламент, ни одну из его палат, допускается только их совместный самороспуск<sup>39</sup>.

Нельзя не отметить, что в странах СНГ предусматриваются и ограничения на принудительное досрочное прекращение полномочий парламентов или их палат. Чаще всего они представляют собой запреты: запрет роспуска в период действия военного или чрезвычайного положения (Казахстан, Россия, Беларусь, Украина, Узбекистан), запрет роспуска в течение определенного времени с момента предыдущего роспуска (Казахстан, Россия, Беларусь, Украина), а также в течение определенного срока последнего года полномочий главы государства (Казахстан, Россия, Беларусь, Украина), запрет на роспуск в случае возбуждения процедуры импичмента в отношении главы государства (Россия, Беларусь). Кроме того, ограничения могут представлять собой количественный лимит возможных роспусков в течение установленного срока (Молдова).

Представляется, что в государстве, закрепляющем принцип разделения властей в качестве одной из основ своей организации (как это делают все государства СНГ), процедура принудительного досрочного прекращения полномочий парламентов или их палат должна быть урегулирована с максимальной скрупулезностью, чтобы не нарушить баланс между ветвями власти.

В связи с этим бесосновательный роспуск парламента или его палат, а равно роспуск одной из палат парламента из-за прекращения полномочий другой палаты или роспуск парламента или его палат по абстрактной причине – из-за возникновения в составе палат непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу их нормальное функционирование, а также возникновения непреодолимых разногласий между ними, ставящих под угрозу нормальное функционирование всего парламента, по одному лишь усмотрению главы государства, пусть даже принятому по согласованию с органом конституционного контроля, следует оценить отрицательно.

Подводя общий итог, отметим, что в ряде стран СНГ (Россия, Беларусь, Таджикистан, Узбекистан и Казахстан) глава государства значительно влияет на формирование парламента. В этих же государствах (включая еще и Азербайджан) довольно широки его возможности по досрочному прекращению полномочий парламента. Однако в Казахстане, Беларуси и Узбекистане такие возможности главы государства носят явно гипертрофированный характер. Как

представляется, это наносит ущерб принципу разделения властей, ставя эффективность его реализации в полную зависимость от личности главы государства.

<sup>1</sup> Подробнее см.: *Чиркин В. Е.* Верхняя палата современного парламента: сравнительно-правовое исследование. М., 2015.

<sup>2</sup> Статья 1 Закона Республики Узбекистан от 29 августа «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. 2015. № 52. Ст. 645).

<sup>3</sup> Устав Экологического движения Узбекистана // URL: <http://eco.uz/ru/biblioteka/programmnyedokumenty>.

<sup>4</sup> Часть 1 ст. 51 Конституции Республики Казахстан (URL: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1005029#pos=0;0](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029#pos=0;0)).

<sup>5</sup> Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» // URL: <http://assembly.kz/ru/zakon-respubliki-kazahstan-ob-assamblee-naroda-kazahstana>.

<sup>6</sup> Кандидатом-представителем от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта может быть только депутат этого органа, а кандидаты-представители от исполнительного органа государственной власти субъекта в количестве трех человек по общему правилу определяются высшим должностным лицом субъекта еще перед его избранием на данную должность и получают свою должность в порядке очередности в случае избрания представившего их лица.

<sup>7</sup> Часть 2 ст. 95 Конституции Российской Федерации.

<sup>8</sup> Часть 2 ст. 50 Конституции Республики Казахстан.

<sup>9</sup> Часть 2 ст. 91 Конституции Республики Беларусь (URL: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=v19402875>).

<sup>10</sup> Части 2 и 3 ст. 49 Конституции Республики Таджикистан (URL: <http://www.prezident.tj/ru/taxonomu/term/5/112>).

<sup>11</sup> Часть 3 ст. 77 Конституции Республики Узбекистан (URL: <http://constitution.uz/ru>).

<sup>12</sup> Подробнее см.: *Авакьян С. А.* Федеральное Собрание – парламент России. М., 1999; Совет Федерации: эволюция статуса и функций / отв. ред. Л. В. Смирнягин. М., 2003; *Булаков О. Н.* Двухпалатный парламент Российской Федерации. СПб., 2003; *Винокуров В. А.* Совет Федерации: изменения в формировании // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 12; *Акчурина А. Р.* Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: опыт и перспективы // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 8; *Заикин С. С.* Незаметная конституционная поправка, или Зачем нужны представители Федерации в Совете Федерации России // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. № 6.

<sup>13</sup> Части 3 и 3<sup>2</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005).

<sup>14</sup> В литературе высказаны и другие взгляды на структуру парламентов. См., например: *Худолей К. М.* Конституционное право зарубежных стран СНГ и Балтии. Пермь, 2009. С. 174–180; *Чиркин В. Е.* Законодательная власть. М., 2015. С. 206–228.

<sup>15</sup> Часть 1 ст. 58 Конституции Республики Казахстан.

<sup>16</sup> Статья 86 Конституции Республики Узбекистан.

<sup>17</sup> Подробнее см.: *Нечкин А. В.* Парламентский контроль за деятельностью правительств в странах Содружества Независимых Государств // *Право и государство*. 2016. № 4. С. 36–42; *Его же.* Конституционно-правовой статус правительств стран Содружества Независимых Государств (сравнительное исследование). М., 2016. С. 129.

<sup>18</sup> Под фракцией мы понимаем объединение депутатов, избранных в составе одного списка кандидатов, выдвинутого политической партией или партийным блоком и допущенного к распределению депутатских мандатов в парламенте или его палате при применении пропорциональной избирательной системы, а равно объединение депутатов, избранных с применением мажоритарной избирательной системы и выдвинутых от одной политической партии или партийного блока.

<sup>19</sup> Часть 4 ст. 1 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (СЗ РФ, 2012. № 50. Ст. 6952).

<sup>20</sup> Часть 5 ст. 2 Конституционного закона Республики Узбекистан от 12 декабря 2002 г. «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2016. № 39. Ст. 457).

<sup>21</sup> Статья 149 Регламента Сената Парламента Республики Казахстан (URL: <http://www.parlam.kz/ru/senate/unions-reglament>).

<sup>22</sup> Часть 3 ст. 70 Конституции Кыргызской Республики (URL: [http://www.gov.kg/wp-content/uploads/2017/01/Constitution\\_rus.pdf](http://www.gov.kg/wp-content/uploads/2017/01/Constitution_rus.pdf)).

<sup>23</sup> Части 1 и 7 ст. 84 и ч. 3 ст. 75 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>24</sup> Статья 83 Конституции Украины (URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws>).

<sup>25</sup> Часть 3 ст. 89 и ст. 149 Конституции Республики Армения (URL: [http://www.parliament.am/law\\_docs5/06122015.pdf](http://www.parliament.am/law_docs5/06122015.pdf)).

<sup>26</sup> Имеется в виду ситуация утраты правительством поддержки большинства в парламенте или в той его палате, перед которой правительство несет ответственность.

<sup>27</sup> Части 3 и 4 ст. 117 Конституции Российской Федерации.

<sup>28</sup> Часть 1 ст. 94 Конституции Республики Беларусь.

<sup>29</sup> Часть 1 ст. 98.1 Конституции Азербайджанской Республики (URL: <http://www.legalacts.az/ru/document/271/100421>).

<sup>30</sup> Часть 1 ст. 86 Конституции Кыргызской Республики.

<sup>31</sup> Часть 2 ст. 94 Конституции Республики Беларусь.

<sup>32</sup> Статья 95 Конституции Республики Узбекистан.

<sup>33</sup> Там же.

<sup>34</sup> Часть 3 ст. 93 Конституции Республики Беларусь.

<sup>35</sup> Часть 1 ст. 79 Конституции Туркменистана (URL: [http://www.base.spininform.ru/show\\_doc.fwx?rgn=2376](http://www.base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=2376)).

<sup>36</sup> Статья 74 Конституции Украины и ст. 3 Закона Украины от 6 ноября 2012 г. «О всеукраинском референдуме» (URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/5475-17>).

<sup>37</sup> Часть 1 ст. 63 Конституции Республики Казахстан.

<sup>38</sup> Часть 1 ст. 63 Конституции Республики Таджикистан.

### Список литературы

1. *Авакьян С. А.* Федеральное Собрание – парламент России. М., 1999.
2. *Акчурун А. Р.* Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: опыт и перспективы // *Государственная власть и местное самоуправление*. 2014. № 8. С. 41–45.
3. *Булаков О. Н.* Двухпалатный парламент Российской Федерации. СПб., 2003.
4. *Винокуров В. А.* Совет Федерации: изменения в формировании // *Конституционное и муниципальное право*. 2014. № 12. С. 42–46.
5. *Заикин С. С.* Незаметная конституционная поправка, или Зачем нужны представители Федерации в Совете Федерации России // *Сравнительное конституционное обозрение*. 2016. № 6. С. 21–47.
6. *Нечкин А. В.* Парламентский контроль за деятельностью правительств в странах Содружества Независимых Государств // *Право и государство*. 2016. № 4. С. 36–42.
7. *Нечкин А. В.* Конституционно-правовой статус правительств стран Содружества Независимых Государств (сравнительное исследование). М., 2016.
8. *Совет Федерации: эволюция статуса и функций / отв. ред. Л. В. Смирнягин.* М., 2003.
9. *Худолей К. М.* Конституционное право зарубежных стран СНГ и Балтии. Пермь, 2009.
10. *Чиркин В. Е.* Верхняя палата современного парламента: сравнительно-правовое исследование. М., 2009.
11. *Чиркин В. Е.* Законодательная власть. М., 2015.